

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до рішення Слобожанської селищної ради
«Про встановлення транспортного податку на території Слобожанської селищної територіальної громади на 2019 рік»

Цей аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV, з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації рішення Слобожанської селищної ради «Про встановлення транспортного податку на території Слобожанської селищної територіальної громади на 2019 рік».

I. Визначення проблеми

Відповідно до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування. Необхідність затвердження рішення „Про встановлення транспортного податку на території Слобожанської селищної територіальної громади на 2019 рік“ обумовлено діючим ПКУ. Даним проектом пропонується затвердити порядок справляння транспортного податку відповідно до норм ст. 267 ПКУ.

Враховуючи вимоги ст. 12.3.4. ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період).

Транспортний податок є одним з джерел наповнення загального фонду бюджету територіальної громади. Надходження даного податку характеризуються негативною динамікою. У 2016 році надходження транспортного податку склали 618,1 тис.грн, або 0,27% від доходів загального фонду бюджету територіальної громади (без урахування офіційних трансфертів), у 2017 році – 385,5 тис.грн (0,12%).

Динаміка надходжень транспортного податку до бюджету Слобожанської селищної територіальної громади

Назва податку	Код бюджетної класифікації доходів бюджету	Фактичні надходження до бюджету громади, тис. грн		
		2016 рік	2017 рік	відхилення (+, -)
1	2	3	4	5
Транспортний податок з фізичних осіб	18011000	451,7	181,3	- 270,4
Транспортний податок з юридичних осіб	18011100	166,4	204,2	37,8
Разом транспортного податку		618,1	385,5	- 232,6
Всього надходжень до загального фонду (без урахування офіційних трансфертів)		231 528,2	312 147,9	80 619,7
Питома вага транспортного податку у власних доходах загального фонду бюджету, %		0,27	0,12	X

Основними групами (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	x
Орган місцевого самоврядування	Так	x
Суб'єкти господарювання	Так	x
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	x

Прийняття даного регуляторного акта необхідне для прозорого та ефективного справляння транспортного податку на території Слобожанської селищної територіальної громади. Відсутність регулювання даного податку може призвести до недотримання вимог чинного законодавства.

II. Цілі державного регулювання

Цілями регуляторного акта є:

- встановлення порядку справляння транспортного податку, що дозволить виконати вимоги податкового законодавства та забезпечити сталі надходження до бюджету територіальної громади для виконання затверджених програм соціально-економічного розвитку громади;
- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних з забезпеченням дотримання вимог податкового законодавства зі справляння транспортного податку;
- врегулювання правовідносин між Слобожанською селищною радою та суб'єктами господарювання-юридичними особами та фізичними особами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

В процесі пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акта	По закінченню 2018 року рішення про встановлення місцевих податків і зборів буде скасоване як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Відповідно до пп.12.3.5 п. 12.3 ст. 12 ПКУ податок буде справлятися, виходячи з норм ПКУ у фіксованому розмірі 25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям визначення об'єкту оподаткування цим податком.
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Дозволить забезпечити надходження до бюджету територіальної громади для виконання цілей Стратегічного плану розвитку громади та затверджених Програм розвитку громади. Забезпечення сталих надходжень до бюджету громади без погіршення умов для розвитку малого та мікропідприємництва.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	Реалізація права селищної ради, наданого п. 28 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Реалізація податкової політики щодо справляння на території громади транспортного податку	Адміністрування регуляторного акту

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту	відсутні	Справляння податку у фіксованому розмірі 25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям визначення об'єкту оподаткування цим податком.
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	відсутні	Справляння податку у фіксованому розмірі 25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям визначення об'єкту оподаткування цим податком.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	0	0
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	0	0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту	Справляння податку у фіксованому розмірі 25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям визначення об'єкту оподаткування цим податком.	Відсутні
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	Справляння податку у фіксованому розмірі 25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям визначення об'єкту оподаткування цим податком.	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснюється з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за 4-бальною системою, де:

4 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 бал – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту	1	Справляння податку у фіксованому розмірі 25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям визначення об'єкту оподаткування цим податком.
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	4	Повністю відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту	Відсутні	Справляння податку у фіксованому розмірі 25 000 грн. за кожен легковий автомобіль, який відповідає критеріям визначення об'єкту оподаткування цим податком.	Порушення вимог податкового законодавства в частині обов'язкового встановлення податку.
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	Для органу місцевого самоврядування в частині приведення регуляторного акта до норм податкового законодавства в частині справляння транспортного податку, наповнення дохідної частини бюджету громади.	Витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акта; витрати на інформування платників податку	Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Забезпечує досягнення встановлених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту	Неприйнятна альтернатива з огляду на те, що проблему не вирішено	-
Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акта	Прийняття даного регуляторного акта забезпечить врегулювання порушеного питання з дотриманням вимог податкового законодавства.	Вплив зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не очікується.

Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропонований проект рішення розроблено з метою врегулювання питання з дотриманням вимог податкового законодавства України. Представлений проект регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про встановлені проектом рішення ставки транспортного податку шляхом оприлюднення на офіційному сайті селищної ради, а після затвердження регуляторного акта – в засобах масової інформації.

Запропонований регуляторний акт містить сукупність правових та організаційних заходів цілеспрямованого впливу на діяльність суб'єктів господарювання – юридичних осіб та фізичних осіб, з метою узгодження інтересів учасників під час справляння транспортного податку на території Слобожанської селищної територіальної громади.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Додаткових витрат на запровадження державного регулювання немає.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акту – січень-грудень 2019 року. Регуляторний акт розроблено на виконання вимог пункту 4 розділу XIX ПКУ та з метою створення умов для збільшення надходжень до бюджету та забезпечення збалансованості бюджету на наступний бюджетний рік.

Відповідно до пп. 12.3.4. п. 12.3 ст. 12 ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передусє бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

У разі якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, такі податки до прийняття рішення справляються із застосуванням їх мінімальних ставок.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

- часові витрати на ознайомлення з регуляторним актом;
- кількість суб'єктів господарювання – фізичних та юридичних осіб які мають зареєстровані в Україні згідно з чинним законодавством власні легкові автомобілі, що є об'єктом оподаткування, на яких буде поширюватися дія акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності даного регуляторного акта буде здійснюватися у листопаді 2019 року шляхом розгляду статистичних даних, а саме: кількості суб'єктів господарювання – юридичних осіб та фізичних осіб, які мають зареєстровані в Україні згідно з чинним законодавством власні легкові автомобілі, що є об'єктом оподаткування, на яких поширюватиметься дія акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта; часові витрати на ознайомлення з регуляторним актом.

Секретар селищної ради

Л.В. Лагода